

Uchwała Nr 1/43/2020

27. 01. 2020 846

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 stycznia 2020 r.

Ilość załączników
Załatwila
Podpis

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

części G.2. załącznika nr 1 do uchwały Nr IX/90/19 Rady Miejskiej w Szamocinie z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Szamocin oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu naruszenia przepisu art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 23 grudnia 2019 r., Rada Miejska w Szamocinie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Szamocin oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym. Termin rozpatrzenia sprawy ww. uchwały został wyznaczony na dzień 15 stycznia 2020 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Szamocinie do stanowienia treści badanej uchwały w zakresie określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Szamocin oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wynika z przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Szamocinie ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Szamocin, a w szczególności w części G.2. tego wzoru określiła sposób obliczenia opłaty dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, w następujący sposób:

„ryczałtowa stawka opłaty x liczba domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe = roczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Z treści przepisu art. 6j ust. 3b, w brzmieniu zmienionym przez art. 1 pkt 12 lit. c ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. (wejście przepisu w życie z dniem 6 września 2019 r.) wynika, że „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Analiza ww. postanowień wykazuje, że Rada Miejska w Szamocinie określiła wzór deklaracji, a w niej sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sposób sprzeczny z ww. przepisami prawa.

W części G.2. Rada określiła, że aby obliczyć wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości określonych w art. 6j ust. 3b ustawy o porządku i czystości w gminach (wskazano przy tym w wierszu 29, że chodzi o opłatę miesięczną) „Należy pomnożyć ryczałtową stawkę opłaty (w wysokości zależnej od sposobu zbierania odpadów) przez liczbę domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Zgodnie z wyżej przytoczonymi przepisami art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok „od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Ustalony przez Radę Miejską w części G.2. deklaracji sposób obliczenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości określonych w art. 6j ust. 3b ustawy o porządku i czystości w gminach określono w sposób sprzeczny z przywołanym przepisem. Wskazana regulacja zawarta w deklaracji mogła istnieć w stanie prawnym przed zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. Przepis art. 6j ust. 3b stanowił wówczas bowiem, iż: „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium Izby wskazuje, że zawarty w części G.2. załącznika nr 1 do badanej uchwały sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien być zgodny ze znowelizowanym przepis art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem jakiegokolwiek modyfikowanie przedmiotu opłaty w porównaniu do regulacji ustawowej jest niedopuszczalne.

W ocenie Kolegium Izby wskazana wyżej sprzeczność z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma charakter istotnego naruszenia prawa, co przesądziło o stwierdzeniu nieważności uchwały we wskazanej części, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisu art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ww. ustawy w brzmieniu obowiązującym od 6 września 2019 r.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.