

Uchwała Nr 16/1055/2021

Ilość załączników Pod Widz Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
Załącznik
Podpis [Podpis]
z dnia 23 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XIX/192/21 Rady Miejskiej w Szamocinie z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamocin na lata 2021-2029, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 26 maja 2021 r., Rada Miejska w Szamocinie dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamocin na lata 2021-2029.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 23 czerwca 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

1. Analiza załącznika Nr 1 do badanej uchwały w powiązaniu z uchwałą budżetową (po zmianach) wykazała brak spójności tych dokumentów w zakresie dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące.

Kolegium Izby wskazuje, że przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach

publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania m.in. dotyczących dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4). W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w poz. 1.1.4 (rok 2021) wykazano wartość 10.795.983,89 zł, natomiast z uchwały budżetowej na 2021 r. (po zmianach) wynika kwota 10.763.333,89 zł. (różnica 28.650,00 zł).

Wielkość planowanych dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

2. Z załącznika Nr 1 do uchwały wynika, że Jednostka planuje wypracować nadwyżkę budżetową w latach 2023-2029. W poszczególnych latach "Wynik budżetu" (poz. 3) kształtować się będzie następująco: w 2023 roku 1.321.015,00 zł, w 2024 roku 1.584.487,00 zł, w 2025 roku 1.350.627,00 zł, w 2026 roku 1.471.377,00 zł, w 2027 roku 1.083.254,00 zł, w 2028 roku 3.239.900,00 zł, w 2029 roku 250.000,00 zł. Jednocześnie w latach 2023-2029 rozchody budżetu dotyczące "Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych" (poz. 5.1) kształtują się zgodnie z danymi wykazanym w poz. 3 "Wynik budżetu". Z kolei w poz. 3.1 "Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych" dla lat 2023-2029 wykazano niższą kwotę. Rozbieżności przedstawiają się następująco:

Rok	Wynik budżetu (poz. 3) w zł	Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz. 3.1) w zł	Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (poz. 5.1) w zł
2023	1.321.015,00	1.293.662,00	1.321.015,00
2024	1.584.487,00	1.455.237,00	1.584.487,00
2025	1.350.627,00	1.221.377,00	1.350.627,00
2026	1.471.377,00	1.221.377,00	1.471.377,00

2027	1.083.254,00	783.254,00	1.083.254,00
2028	3.239.900,00	3.089.900,00	3.239.900,00
2029	250.000,00	50.000,00	250.000,00

W objaśnieniach do przedmiotowej uchwały wskazano, że „Nadwyżka budżetowa jaka została zaplanowana na lata 2022 -2029 zostanie w całości przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym.” Z analizy przedmiotowej uchwały wynika, że w roku 2022 planowany jest deficyt budżetu w kwocie 267.985,00 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisu art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku prognozy przeznaczenie nadwyżki budżetu lub sposób sfinansowania deficytu budżetu. Uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej winna być spójna z załączanymi do niej objaśnieniami.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

