



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.577.2019.16

Poznań, 22 stycznia 2020 r.

Urząd Miasta i Gminy w Szamocinie

W PŁYNEŁO

Kancelaria Główna

23. 01. 2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Imię i nazwisko Kol. Gaby / Gerski

Załatwia

Podpis

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr IX/99/2019 Rady Miejskiej w Szamocinie z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szamocin dla obliczenia kosztów przewozu wykonywanych przez rodziców, opiekunów dzieci niepełnosprawnych do szkół i przedszkoli, w których realizują obowiązek nauki na rok szkolny 2019/2020 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Szamocinie podjęła uchwałę nr IX/99/2019 w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szamocin dla obliczenia kosztów przewozu wykonywanych przez rodziców, opiekunów dzieci niepełnosprawnych do szkół i przedszkoli, w których realizują obowiązek nauki na rok szkolny 2019/2020.

Jako podstawę prawną uchwały powołano „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 grudnia 2019 r.

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia przez Radę Miejską w Szamocinie uchwały nr IX/99/2019 w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szamocin dla obliczenia kosztów przewozu wykonywanych przez rodziców, opiekunów dzieci niepełnosprawnych do szkół i przedszkoli, w których realizują obowiązek nauki na rok szkolny 2019/2020 stanowi przepis art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Szamocinie postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Zdaniem organu nadzoru brak postanowienia o ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi naruszenie art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, zwanej dalej: „ustawą”).

Obowiązek ogłoszenia aktu prawa miejscowego, jako warunek jego wejścia w życie ma swoje źródło w art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.): „Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie”.

Zgodnie z brzmieniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym: „Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (...)”.

W świetle art. 2 ust. 1 ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co wynika z zapisów art. 13 pkt 2 ustawy. Z kolei w art. 4 ustawy uregulowane zostały kwestie dotyczące terminu wejścia w życie aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Co do zasady wchodzi one w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust. 2).

W ocenie organu nadzoru uchwała nr IX/99/2019 Rady Miejskiej w Szamocinie z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szamocin dla obliczenia kosztów przewozu wykonywanych przez rodziców, opiekunów dzieci niepełnosprawnych do szkół i przedszkoli, w których realizują obowiązek nauki na rok szkolny 2019/2020 stanowi akt prawa miejscowego i jako taka powinna wejść w życie w określonym wyżej trybie.

Przedmiotowa uchwała znajdzie bowiem zastosowanie przy zawieraniu umów o zwrot kosztów dowozu dzieci z niepełnosprawnościami do szkoły lub przedszkola. Koszt transportu dla każdego rodzica (opiekuna) osoby niepełnosprawnej będzie obliczany indywidualnie. Tym samym przyjęć należy, że uchwała zawiera normy o generalnym i abstrakcyjnym charakterze, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązki podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w uchwale.

W przypadku uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego niespełnienie wymagań formalnych w zakresie należytej publikacji, jak i zachowania odpowiedniego *vacatio legis*, stanowi istotne naruszenie prawa.

W konsekwencji wadliwy zapis § 3 uchwały ma wpływ na ważność całej uchwały, gdyż nie może ona wejść w życie w sposób przewidziany ustawą.

W tym miejscu zasadnym jest zacytowanie fragmentu uzasadnienia wyroku WSA w Poznaniu z dnia 2 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Po 228/18, w którym Sąd ten orzekł: „W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie rozróżnia się sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, od sytuacji, gdy rada gminy bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale, która nie spełnia wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji, w drugim zaś pozostaje skuteczny, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący,

ale jako akt prawny innego rodzaju, np. akt wewnętrzny (por. wyrok NSA z 21 czerwca 2017 r., II OSK 2677/15, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>; w skrócie: »CBOSA«).

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:
Rada Miejska w Szamocinie
Burmistrz Miasta i Gminy Szamocin